Anexo de la Estrategia de la Cooperación Japonesa para la República de El Salvador

Plan de Operaciones en la República de El Salvador

Abril de 2025

Lineamientos Básicos de la Cooperación (Objetivo General)	Promover el Desarrollo Autónomo y Sostenible

Area Prioritaria 1 (Objetivo Específico)	Voluntariados JOCV para el Apoyo a Medio Ambiente

Temas de Desarrollo (Objetivo Detallado)
Mejoramiento de la Base Industrial y de la Productividad para el Desarrollo Local

【Situación actual y Desafíos】

1.El Salvador carece de industrias competitivas y actualmente no registra un incremento significativo de la inversión extranjera, factores que han conducido al estancamiento de su crecimiento económico. Especialmente en las zonas rurales, la falta de oportunidades de empleo provoca la emigración de recursos humanos hacia el exterior. Como consecuencia, las familias que permanecen en el país tienden a depender de las remesas familiares provenientes del extranjero, destinando la mayor parte de ellas al consumo básico. Esta coyuntura genera una estructura en la que las industrias locales no prosperan y la creación de empleo se ve obstaculizada. Ante este escenario, se implementarán proyectos destinados a contribuir al desarrollo económico interno del país.

2.Desde antes de asumir la presidencia, el Presidente Bukele ha trabajado activamente en la promoción del crecimiento económico y la creación de empleo. Prueba de ello es que en su plataforma de gobierno para las elecciones presidenciales de 2019, conocida como el "Plan Cuscatlán" —cuyo objetivo es la modernización del Estado—, se estableció explícitamente la generación de trabajo decente y el logro de un crecimiento económico sostenible como pilares y prioridades clave de la gestión de su administración.

3.En El Salvador, la región oriental, fuertemente afectada por las secuelas del pasado conflicto armado interno, presenta un marcado rezago en su desarrollo, convirtiéndose en una de las principales fuentes de migración irregular hacia los Estados Unidos y otros países. Si bien la tasa de pobreza en esta zona alcanza el 26%, incluso los hogares que no están clasificados en situación de pobreza dependen significativamente de las remesas enviadas por los migrantes. Bajo estas condiciones, la región carece de las bases necesarias para fomentar el desarrollo de industrias locales.

4.La administración Bukele ha catalogado a la región oriental como la "zona olvidada" y ha manifestado un firme compromiso para impulsar activamente el desarrollo de su infraestructura económica y social, promoviendo planes de desarrollo en sectores como infraestructura vial, aeroportuaria, ferroviaria y turística. Para alcanzar un crecimiento de alta calidad en la zona oriental, es imperativo avanzar de manera decidida en un desarrollo regional integral que abarque el fomento de industrias que promuevan la inversión y el comercio, así como la modernización de la infraestructura social y económica que actualmente se encuentra rezagada respecto a otras regiones del país. Desde la perspectiva de la expansión del empleo, el desafío clave radica en dinamizar la actividad de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES) —las cuales constituyen el motor de la generación de empleo en dicha región— a través de la mejora de su gestión empresarial y el fortalecimiento de sus capacidades productivas.

【Estrategia para abordar los desafíos del desarrollo】

1.Se implementarán proyectos de cooperación enfocados en promover el desarrollo económico inclusivo, teniendo como ejes principales el desarrollo de infraestructura, el desarrollo urbano (incluida la vivienda), el fomento y promoción de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES), y el desarrollo de cadenas de valor agrícolas, contribuyendo de este modo a la resolución de las causas fundamentales de la migración.

2.Se desarrollará una cooperación orientada a fortalecer las actividades ciudadanas, promoviendo la participación activa de las comunidades locales, de las mujeres y de los jóvenes. Asimismo, se brindará apoyo para el fortalecimiento de las capacidades del gobierno central en la promoción de las MIPYMES, así como para la mejora de la productividad de estas empresas.

3.Con el propósito de impulsar: i) el desarrollo de infraestructura económica (incluyendo la generación de energía geotérmica), ii) el desarrollo social y humano, y iii) la mejora de la productividad; se ejecutarán de manera orgánica las modalidades de cooperación financiera reembolsable, cooperación financiera no reembolsable y cooperación técnica. Asimismo, procurando la coordinación con otros donantes, Japón continuará priorizando y canalizando su asistencia hacia el desarrollo de la región oriental.

4.En la región oriental, mediante el intercambio de las experiencias acumuladas por Japón, se implementará una cooperación que contribuya a resolver las causas fundamentales de la migración, incorporando iniciativas como el Movimiento "Un Pueblo, Un Producto" (OVOP, por sus siglas en inglés), así como las actividades de cooperación detalladas en el punto 2.

Nombre de Programa	Nombre de Proyecto	Esquem	Período de Ejecución						Monto total (Cien millones de yenes)	SDGs	Observaciones
			Año fiscal 2024 y antes	Año fiscal 2025	Año fiscal 2026	Año fiscal 2027	Año fiscal 2028	Año fiscal 2029			
Programa de Apoyo al Desarrollo	Proyecto de Estimulación de Cadena de Valor de Productos Agrícolas (CREVAS)	CTTP								1, 8, 9	
	Proyecto de Becas para el Desarrollo de Recursos Humanos (Programa JDS) (año fiscal 2021)	CFNR							1.70	4, 8	
	Proyecto de Becas para el Desarrollo de Recursos Humanos (Programa JDS) (año fiscal 2022)	CFNR							1.82	4, 8	
	Proyecto de Becas para el Desarrollo de Recursos Humanos (Programa JDS) (año fiscal 2023)	CFNR							1.98	4, 8	
	Proyecto de Becas para el Desarrollo de Recursos Humanos (Programa JDS) (año fiscal 2024)	CFNR							2.11	4, 8	
	Proyecto de Becas para el Desarrollo de Recursos Humanos (Programa JDS) (año fiscal 2025)	CFNR							2.64	4, 8	
	Proyecto de Construcción de Bypass en la Ciudad de San Miguel（II）	PB（ドル借款）							51.37 (millones de USD)	9, 11, 13	
	Proyecto de Desarrollo del Modelo de Vivienda Pública de Alquiler a El Salvador (Proyecto Danchi)	CTTP							2.54	11	
	Voluntariados JOCV para el Apoyo a la Activación Económica	JOCV								1, 8, 12	
	Cursos relacionados al Programa de Apoyo al Desarrollo de la Región Oriental	CFT								8, 11	
	Redes de Estudios Agrícolas para la Seguridad Alimentaria（Agri-Net）（2024～2026）	CFT								1,8,9	

Área Prioritaria 2 (Objetivo Específico)	Prevención de Desastres y Conservación del Medio Ambiente para el Desarrollo Sostenible

Temas de Desarrollo (Objetivo Detallado)
Abordaje del cambio climático y del medio ambiente

【Situación actual y Desafíos】

1.El Salvador enfrenta numerosos desafíos ambientales, tales como la contaminación hídrica, la gestión de residuos, la contaminación atmosférica y la deforestación.

2.Debido a sus condiciones geográficas, El Salvador es altamente vulnerable a los efectos de desastres naturales como terremotos, huracanes y erupciones volcánicas. Según el informe sobre el estado de riesgos y vulnerabilidad ante desastres de 2017, publicado por el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN), el 88.7% del territorio nacional está clasificado como zona de riesgo, y el 95.4% de la población reside en estas áreas. En particular, en los últimos años han sido especialmente notables los daños causados por inundaciones debidas a lluvias torrenciales, así como por deslizamientos de tierra y deslaves.Ante esta situación, el Gobierno de El Salvador ha establecido en su plan nacional "Plan Cuscatlán" la formulación de medidas de prevención y mitigación de desastres a corto, mediano y largo plazo, mediante el monitoreo continuo del cambio climático y la evaluación y análisis de riesgos y vulnerabilidad. Específicamente, se contempla promover la evaluación y análisis de riesgos mediante el uso de la ciencia y la tecnología; invertir en el desarrollo de infraestructura pública resiliente a desastres naturales, incluyendo el reforzamiento antisísmico de edificios públicos; fortalecer los sistemas de alerta temprana; y robustecer el marco institucional de gestión de desastres a través de la participación en esquemas internacionales de asistencia humanitaria.

3.Centroamérica es considerada una de las regiones más vulnerables del mundo al cambio climático. Ante esta realidad, los países miembros del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), incluido El Salvador, han manifestado su compromiso de cooperar con las iniciativas internacionales sobre cambio climático, de conformidad con la "Declaración de San Pedro Sula", adoptada en mayo de 2008 durante la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de los Países del SICA y del Caribe sobre Cambio Climático.

4.La Política Energética Nacional estipula la promoción activa de las energías renovables y la eficiencia energética. En este sentido, la formulación de directrices operativas concretas y el desarrollo de un marco regulatorio para el aprovechamiento de las energías renovables constituyen desafíos prioritarios. Asimismo, para impulsar la eficiencia energética, es indispensable que el sector público asuma un rol de liderazgo y actúe de manera pionera.

【Estrategia para abordar los desafíos del desarrollo】

1.En materia de gestión de residuos, los resultados obtenidos a través del "Proyecto de Gestión Integral de Residuos Sólidos Municipales" se difundirán tanto a nivel nacional como en la región centroamericana, principalmente mediante seminarios y otras actividades organizadas por los exbecarios capacitados en Japón.

2.Se abordará el desafío del cambio climático manteniendo un equilibrio adecuado entre las medidas de mitigación y las de adaptación.

3.Como parte de las medidas contra el cambio climático, se brindará cooperación prioritaria para promover el uso de energías renovables y la eficiencia energética a través de las modalidades de cooperación financiera reembolsable y cooperación técnica.

4.En el ámbito de la gestión del riesgo de desastres, aprovechando al máximo los activos de la cooperación técnica acumulados a través de iniciativas previas como el "Proyecto de Mejoramiento de la Tecnología de Construcción y el Sistema de Difusión de Vivienda Sismorresistente para el Grupo de Bajos y Medianos Ingresos" y el "Proyecto de Apoyo a la Dirección de Adaptación al Cambio Climático y Gestión Estratégica del Riesgo para el Fortalecimiento de la Infraestructura Pública", se implementará una cooperación alineada con el "Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres", con especial énfasis en la prevención ex-ante (inversión previa al desastre).

Esta cooperación mantendrá un enfoque centrado en el desarrollo de las capacidades humanas (medidas no estructurales), al tiempo que priorizará las medidas estructurales (infraestructura física) orientadas a la resiliencia de la infraestructura pública. Asimismo, se buscará promover la evaluación y el análisis del riesgo de desastres mediante el uso de la ciencia, la tecnología y las herramientas digitales, así como fortalecer la gobernanza y la capacidad de ejecución de las instituciones competentes en la materia.

5.En lo referente al control de la calidad del agua, bajo la temática de la gestión de recursos hídricos, se evaluarán iniciativas dirigidas principalmente a las zonas lacustres (lagos y lagunas) del país, centradas en la provisión de programas de capacitación y asistencia técnica.

Nombre de Programa	Nombre de Proyecto	Esquema	Período de Ejecución						Monto total (Cien millones de yenes)	SDGs	Observaciones
			Año fiscal 2024 y antes	Año fiscal 2025	Año fiscal 2026	Año fiscal 2027	Año fiscal 2028	Año fiscal 2029			
Programa de Mejoramiento del Medio Ambiente y Saneamiento	Proyecto de Desarrollo de Recursos Humanos para Funcionarios Gubernamentales e Investigadores en Países Ricos en Recursos Minerales	CFT								13	
	Proyecto de Desarrollo de Recursos Humanos para la GX	CFT								13	
	Cursos grupal para el tema de Medio Ambiente	CFT								13	
	Voluntariados JOCV para el Apoyo a Medio Ambiente	JOCV								13	
Programa de Fortalecimiento del Sistema de Gestión de Riesgos de Desastres	Asesoría Técnica para el reforzamiento de la capacidad para la rehabilitación de puentes en la Carretera Litoral de El Salvador	EXP								9, 11	
	Proyecto para el fortalecimiento de capacidades para la evaluación y reforzamiento sísmico de edificaciones en el Área Metropolitana de San Salvador	CTTP							4.96	9, 11	
	Programa de Desarrollo de Recursos Humanos Clave para la Gestión de Activos Viales	CFT								9, 11	
	Cursos grupal para el tema de Riesgo de Desastres	CFT								11, 13	
	Voluntariados JOCV para el área de Prevención de Desastres	JOCV								11, 13	
	Proyecto de Reducción del Riesgos de Desastres Compuestos Asociados a Grandes Terremotos y Tsunamis (SATREPS Tsunami)	CCT							3,94	11, 13	

Área Prioritaria 3 (Objetivo Especí	Promoción de Desarrollo Inclusivo											
Temas de Desarrollo (Objetivo Detallado) Desarrollo Social	【Situación actual y Desafíos】 1.Según la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (EHPM, 2023) publicada por la Oficina Nacional de Estadísticas y Censos (ONEC) del Banco Central de Reserva de El Salvador, la tasa de alfabetización para personas de 10 años o más es del 90.7% (92.5% para hombres y 89.2% para mujeres), registrando un 93.8% en la zona urbana y un 85.5% en la zona rural. Asimismo, la tasa de asistencia escolar es del 90.0% para el grupo de edad de 4 a 12 años, y del 87.6% para el grupo de 13 a 17 años. Por otra parte, en el Cuarto Estudio Regional Comparativo y Explicativo (ERCE, 2019) realizado por la UNESCO y el Laboratorio Latinoamericano de Evaluación de la Calidad de la Educación (LLECE), el porcentaje de estudiantes de sexto grado de educación primaria que alcanzan el Nivel III (criterio que indica que "comprenden los contenidos básicos") es de apenas el 29.4% en lectura, 7.6% en matemática y 18.6% en ciencias. Estos resultados reflejan un bajo nivel de asimilación del aprendizaje y evidencian desafíos significativos en la calidad educativa. El "Plan Cuscatlán" enfatiza que la mejora de la calidad de la educación es fundamental para el fortalecimiento de la competitividad internacional y el desarrollo económico, posicionándola como uno de sus objetivos políticos prioritarios. Entre los principales desafíos se identifican la revisión del currículo y de los métodos pedagógicos, la especialización y desarrollo profesional docente, la adopción de tecnologías digitales, el mejoramiento de la infraestructura educativa y el fortalecimiento de la educación inclusiva. 2.En el sector de la salud, si bien el nivel de la atención médica en el país muestra mejoras progresivas, la constante saturación de los hospitales nacionales hace necesaria la estructuración de un sistema de salud adecuado y eficiente. Particularmente, las enfermedades no transmisibles (ENT) constituyen la principal causa de mortalidad prematura en el país, por lo que la implementación de medidas preventivas adicionales representa un desafío urgente. Respecto a los problemas nutricionales, que a su vez representan factores de riesgo para estas patologías, se registra una prevalencia del 10% en el retraso del crecimiento en niños menores de 5 años, así como tasas de sobrepeso en adultos del 19.5% para hombres y del 33.2% para mujeres, lo que exige la adopción de medidas multidimensionales. Asimismo, según la EHPM (2023) de la ONEC, el 21.2% de la población carece de acceso a agua potable segura y el 11.7% no tiene acceso a servicios de salud, lo que evidencia deficiencias generalizadas a nivel nacional en la infraestructura de salud y saneamiento. Del mismo modo, el país enfrenta numerosos retos en materia de violencia basada en género y en el ámbito de la salud sexual y reproductiva.			【Estrategia para abordar los desafíos del desarrollo】 1.Se buscará mejorar el aprendizaje en la educación de la aritmética y la matemática a través de proyectos de cooperación técnica. Asimismo, se llevará a cabo la formación y el fortalecimiento de recursos humanos clave para el sector educativo mediante cursos de capacitación temática, programas de becas de estudio, entre otros esquemas. 2.Con el propósito de elevar el nivel general de la educación de la aritmética, y capitalizando los resultados del mencionado proyecto de cooperación técnica, se realizarán actividades de seguimiento, tales como el envío de Voluntarios de la Cooperación Japonesa (JOCV). 3.Con base en los logros de los proyectos de cooperación técnica, se brindará un apoyo continuo en el sector salud mediante la articulación de múltiples esquemas de cooperación. Esto incluirá la digitalización de los sistemas en la administración de salud, el fortalecimiento de los recursos humanos, la mejora de las capacidades de operación y mantenimiento de equipos médicos y hospitales, la implementación de medidas de salud materno-infantil y la prevención de enfermedades no transmisibles (ENT), que constituyen la principal causa de mortalidad en el país. Para este fin, se coordinarán de manera sinérgica la Asistencia Financiera No Reembolsable para Proyectos Comunitarios de Seguridad Humana (APC), el envío de Voluntarios de la Cooperación Japonesa (JOCV), los programas de capacitación y el seguimiento a exbecarios. Asimismo, con el objeto de potenciar la sinergia de la asistencia, los JOCV llevarán a cabo actividades de sensibilización en coordinación orgánica con las entidades de la administración de salud, universidades y otras								
	Nombre de Programa	Nombre de Proyecto	Esquema	Período de Ejecución						Monto total (Cien millones de yenes)	SDGs	Observaciones
				Año fiscal 2024 y antes	Año fiscal 2025	Año fiscal 2026	Año fiscal 2027	Año fiscal 2028	Año fiscal 2029			
	Programa de Mejoramiento de la Educación y Salud	Proyecto para la Promoción de la Producción de Materiales Educativos Digitales	CFNR							6.61	4, 8	
		Proyecto de mejoramiento de los aprendizajes en matemática basado en los resultados de procesos de evaluación en Educación Básica y Educación Media	CTTP							3.00	4, 8	
		Administración de la Atención Médica en Desastres para Países Latinoamericanos	CFP								3	
		Asesor en Política Educativa	EXP								4, 8	
		Mejora del aprendizaje de los niños	CFT								4, 10	
		Voluntariados JOCV para los áreas de Educacion, Salud y Deporte	JOCV								3, 4	
		Curso grupal por Tema en el área de educación y salud	CFT								3, 4	
		Proyectos en el área de salud en el marco de la Asistencia Financiera No Reembolsable para Proyectos Comunitarios de seguridad humana	APC							0.25	3, 4	
		Proyectos en el área de agua potable en el marco de la Asistencia Financiera No Reembolsable para Proyectos Comunitarios de seguridad humana	APC							0.46	3, 4	

Otros

	Nombre de Proyecto	Esquema	Período de Ejecución						Monto total (Cien millones de yenes)	SDGs	Observaciones
			Año fiscal 2024 y antes	Año fiscal 2025	Año fiscal 2026	Año fiscal 2027	Año fiscal 2028	Año fiscal 2029			
Otros Proyectos Específicos	Asesor/a para la Cooperación Regional	EXP								17	Cooperación regional para 8 países
	Experta para Apoyar la Implementación, Monitoreo y Seguimiento del Plan Maestro Regional de Movilidad y Logística	EXP								8, 9, 17	Cooperación regional para 6 países
	Proyecto de fortalecimiento de las capacidades técnicas de los Ministerios de Obras Públicas y Transporte de Centroamérica para la gestión de activos viales y la sostenibilidad de los corredores estratégicos de movilidad y logística en la región	CTTP							4.00	8,9	Cooperación regional para 6 países
	Fortalecimiento de un Modelo(s) de Conservación de Ecosistemas Transfronterizos en la Región del SICA (CCAD fase 2)	EXP								8, 9, 17	Cooperación regional para 8 países
	Proyecto de Desarrollo de Capacidades para Turismo Sostenible en la Región del SICA	CTTP							2.00	8, 9, 17	Cooperación regional para 8 países
	Fortalecimiento de Capacidades para el Desarrollo Agrícola y Rural con Enfoque Territorial en la Región del SICA	CFP								8, 9, 17	Cooperación regional para 8 países

【Leyenda】ES = Estudios Preparatorios para la Cooperación, PD = Plan Detallado, CTTP = Cooperación Técnica Tipo Proyecto, CTDP = Cooperación Técnica para el Desarrollo de Planificación, EXP = Expertos Individuales, EQ = Equipamiento, CFP = Capacitación Focalizada por País, CFT = Capacitación Focalizada por Tema y otros (Focalizada por tema y Capacitación de Líderes Jóvenes), JOCV = Voluntarios Japoneses para la Cooperación con el Extranjero, ETP = Expertos de Terceros Países, CIT = Cursos Internacionales de Capacitación para Terceros Países, CCP = Cursos de Capacitación en el País, CCT = Cooperación de Ciencia Y Tecnología (incluidos CTTP y EXP), ATC = Asistencia Técnica Comunitaria, ATXX = Asistencia Técnica implementada por organizaciones experto Cancillería y JICA, CTEP = Cooperación Técnica basada en la propuesta de Empresa Privada, CFNR = todas las Cooperaciones Financieras No Reembolsable con excepción de los siguientes sub-esquemas, AFNRP = Asistencia Financiera No Reembolsable para la Pesca, AA = Asistencia Alimentaria, CFNRC = Cooperación Financiera No Reembolsable Cultural, AFNRPC = Asistencia Financiera No Reembolsable para Proyectos Comunitarios culturales, AFNRE = Asistencia Financiera No Reembolsable de Emergencia, AFNRONGJ = Asistencia Financiera No Reembolsable para ONGs Japonesas, APC = Asistencia Financiera no reembolsable para Proyectos Comunitarios de seguridad humana, PB = Préstamo Blando, ERVI = Estudios para Recopilación y Verificación de Información, AM = Asistencia Multilateral, EB = Estudios Básicos del proyectos de apoyo a PYMEs/SDGs, EV = Estudios de viabilidad de proyectos de apoyo a PYMEs/SDGs, PDDOE = Proyectos de Difusión, Demostración y Orientación Empresarial de proyecto de apoyo a PYMEs/SDGs ,líneas continuas "———" = período de implementación, líneas discontinuas "----" = período previsto para la implementación (Cuando se utilicen abreviaturas que no estén incluidas en esta leyenda deberá indicarse la abreviatura en la misma.)

【Explicación de los Objetivos de SDGs】1: fin de la pobreza, 2: hambre cero, 3: salud y bienestar, 4: educación de calidad, 5: igualdad de género, 6: agua limpia y saneamiento, 7: energía asequible y no contaminante, 8: trabajo decente y crecimiento económico, 9: industria, innovación e infraestructura, 10: reducción de las desigualdades, 11: ciudades y comunidades
sostenibles, 12: producción y consumo responsables, 13: acción por el clima, 14: vida submarina, 15: vida de ecosistemas terrestres, 16: paz, justicia e instituciones sólidas, 17: alianzas para lograr los objetivos

【Detalle de los SDGs (en japonés)】https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/sdgs/pdf/SDGs_pamphlet.pdf